



МИНИСТЕРСТВО СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ

**Нормативно-правовая база принятия
нормативных правовых актов по
вопросам применения средств связи**

**Советник Департамента регулирования радиочастот и сетей связи
Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации
Ковалевский Владимир Захарович**



Федеральный закон от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи»

Статья 12:

2. Для сетей связи, составляющих единую сеть электросвязи Российской Федерации, федеральный орган исполнительной власти в области связи (Минкомсвязь России) устанавливает требования, выполнение которых обеспечивает целостность, устойчивость функционирования и безопасность единой сети электросвязи Российской Федерации, в том числе **требования к применяемым средствам связи.**
2. 1. Требования к применяемым средствам связи, устанавливаются по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности.



Постановление Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2005 г. № 214 «Об утверждении Правил организации и проведения работ по обязательному подтверждению соответствия средств связи»

4. Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации: **принимает нормативные правовые акты по вопросам применения средств связи;**
-

Постановление Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 418 «Об утверждении Положения о Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации»

5.2. Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации самостоятельно принимает следующие нормативные правовые акты:

5.2.2. требования к построению сетей связи, **применяемым средствам связи и управлению сетями связи;**



Федеральный закон от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи»

Статья 41:

1. Для обеспечения целостности, устойчивости функционирования и безопасности единой сети электросвязи Российской Федерации **является обязательным подтверждение соответствия установленным требованиям средств связи, используемых в:**
 - 1) сети связи общего пользования;
 - 2) технологических сетях связи и сетях связи специального назначения в случае их присоединения к сети связи общего пользования.



Федеральный закон от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи»

Статья 41:

2. **Подтверждение соответствия** указанных в пункте 1 настоящей статьи средств связи Требованиям, предусмотренным нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области связи по вопросам применения средств связи, **осуществляется посредством их обязательной сертификации или принятия декларации о соответствии.**

Постановление Правительства Российской Федерации
от 25 июля 2009 г. № 532 «Об утверждении перечня средств
связи, подлежащих обязательной сертификации»



Правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009

2. Нормативные правовые акты издаются федеральными органами исполнительной власти в виде постановлений, **приказов**, распоряжений, правил, инструкций и положений.

Требования к применяемым средствам связи оформляются в **виде Правил применения средств связи**, которые утверждаются приказами Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.



Правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009

3(1). Проекты нормативных правовых актов и нормативных документов федеральных органов исполнительной власти, которыми регулируются отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, в области оценки соответствия и в области безопасности процессов производства, подлежат оценке регулирующего воздействия (ОРВ) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.



Правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009

Нормативные правовые акты, указанные в абзаце первом настоящего пункта, направляются на государственную регистрацию в Министерство юстиции Российской Федерации с заключением об оценке регулирующего воздействия.



**Постановление Правительства Российской Федерации
от 17 декабря 2012 г. № 1318 «О порядке проведения
федеральными органами исполнительной власти оценки
регулирующего воздействия проектов НПА...»**

Постановлением утверждены:

**«Правила проведения федеральными
органами исполнительной власти оценки
регулирующего воздействия проектов
нормативных правовых актов, проектов
поправок к проектам федеральных законов
и проектов решений Совета Евразийской
экономической комиссии»**



7. Процедура проведения ОРВ состоит из следующих этапов:

- размещение на официальном сайте «regulation.gov.ru» уведомления о подготовке проекта акта и проведение его публичного обсуждения;**
- разработка проекта акта, составление сводного отчета о проведении ОРВ и проведение их публичного обсуждения;**
- направление материалов публичного обсуждения в Минэкономразвития России для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.**



Уведомление о подготовке проекта акта содержит:

вид, наименование и планируемый срок вступления в силу нормативного правового акта, круг лиц, на которых будет распространено его действие, а также необходимость установления переходного периода;

сведения о разработчике проекта акта;

обоснование необходимости подготовки нормативного правового акта;

описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования;

*краткое изложение цели регулирования и общую характеристику соответствующих общественных отношений, а также срок, в течение которого разработчиком принимаются предложения, который **не может составлять менее 15 календарных дней с даты размещения уведомления на официальном сайте**, и наиболее удобный способ их представления;*

иную информацию по решению разработчика, относящуюся к сведениям о подготовке проекта акта.



Проведение публичного обсуждения уведомления включает в себя:

направление извещений о размещении уведомления о подготовке проекта акта, содержащее сведения о месте его размещения на официальном сайте [«regulation.gov.ru»](http://regulation.gov.ru) заинтересованным федеральным органам исполнительной власти, экспертно-консультативным и научно-техническим советам, иным совещательным органам, созданным при разработчике, а также в научно-исследовательским организациям, организациям, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности, в экспертный совет при Правительстве РФ;

проведение консультаций;

рассмотрение поступивших предложений;

составление сводки предложений с отражением позиции Минкомсвязи России по каждому поступившему предложению.



По результатам публичного обсуждения уведомления разработчик:

не позднее 30 дней со дня окончания срока, указанного в уведомлении о подготовке проекта акта размещает на официальном сайте «regulation.gov.ru» сводку предложений, поступивших в рамках публичного обсуждения уведомления о подготовке проекта акта;

по результатам рассмотрения принимает решение о разработке проекта акта или об отказе от разработки проекта акта. В случае принятия решения об отказе от разработки проекта акта разработчик размещает на официальном сайте «regulation.gov.ru» соответствующее сообщение и сводку предложений, поступивших в рамках публичного обсуждения, с указанием мотивов принятия такого решения.



В случае принятия решения о разработке проекта акта разработчик подготавливает текст проекта акта и сводный отчет к нему.

Сводный отчет должен содержать следующие сведения (форма сводного отчета установлена приказом Министерства экономического развития от 27.05.2013 № 290):

степень регулирующего воздействия проекта акта:

описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы, и описание способа ее решения;

цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

анализ международного опыта установления обязательных требований;

описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;



новые функции, полномочия, обязанности и права федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или их изменение, а также порядок их реализации;

оценку соответствующих **расходов** бюджетной системы Российской Федерации;

основные группы субъектов предпринимательской и иной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, их количественная оценка;

новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной деятельности или изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения;

оценку расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;



риски решения проблемы предложенным способом регулирования и **риски негативных последствий;**

предполагаемую дату введения нового регулирования, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения;

описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;

необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и **иные мероприятия;**

индикативные показатели, программы мониторинга и **иные способы (методы)** оценки достижения заявленных целей регулирования;

иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.



Проведение публичного обсуждения проекта приказа включает в себя:

направление извещений о размещении проекта акта, содержащее сведения о месте его размещения на официальном сайте [«regulation.gov.ru»](http://regulation.gov.ru) заинтересованным федеральным органам исполнительной власти, экспертно-консультативным и научно-техническим советам, иным совещательным органам, созданным при разработчике, а также в научно-исследовательским организациям, организациям, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности, в экспертный совет при Правительстве РФ;

проведение консультаций;

рассмотрение поступивших предложений;

составление сводки предложений с отражением позиции Минкомсвязи России по каждому поступившему предложению.



Срок проведения публичного обсуждения проекта акта определяется разработчиком, но не может составлять:

- менее 60 календарных дней для проектов актов, содержащих высокую степень регулирующего воздействия;**
- менее 30 календарных дней для проектов актов, содержащих среднюю степень регулирующего воздействия;**
- менее 15 календарных дней для проектов актов, содержащих низкую степень регулирующего воздействия.**

Срок проведения публичного обсуждения и рассмотрения проекта акта может быть продлен по решению разработчика, который размещает информацию об основаниях и сроке такого продления на официальном сайте «regulation.gov.ru».



Степени регулирующего воздействия проектов актов

Высокая степень регулирующего воздействия - проект содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством и иными НПА обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности.

Средняя степень регулирующего воздействия - проект содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством и иными НПА обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности.

Низкая степень регулирующего воздействия - проект не содержит положений, предусмотренных для высокой и средней степени регулирующего воздействия.



По результатам публичного обсуждения разработчик дорабатывает проект акта и сводный отчет, а также составляет сводку предложений.

Если в процессе доработки в проект акта будут внесены изменения, содержащие положения, имеющие высокую и среднюю степень регулирующего воздействия, в отношении которых не проведено публичное обсуждение, проект акта подлежит повторному размещению на сайте.

Доработанный по результатам публичного обсуждения проект акта направляется разработчиком в Министерство экономического развития Российской Федерации для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия. К акту прилагается сводный отчет.



Правила проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96

В целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти разработчики проектов размещают эти проекты на сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы и адресов, по которым можно направлять эти заключения.



Заключение об оценке регулирующего воздействия подготавливается

Минэкономразвития России :

в течение 15 календарных дней для проектов с высокой и средней степенью регулирующего воздействия;

в течение 10 календарных дней для проектов с низкой степенью регулирующего воздействия.

В заключении об ОРВ делаются выводы о соблюдении федеральным органом исполнительной власти порядка проведения оценки регулирующего воздействия, о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.



В случае, если в заключении об ОРВ сделан вывод о том, что разработчиком при подготовке проекта акта не соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия, разработчик снова проводит все процедуры, предусмотренные Правилами и дорабатывает проект по их результатам, после чего повторно направляет проект акта в Министерство экономического развития для подготовки заключения об ОРВ.

Заключение об ОРВ размещается на официальном сайте «regulation.gov.ru» не позднее 3 рабочих дней со дня его подготовки.



По результатам рассмотрения заключения об оценке регулирующего воздействия и по итогам согласительного совещания, **руководитель** федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, **принимает решение о завершении подготовки проекта акта, его подписании (утверждении) и направлении на государственную регистрацию в Министерство юстиции Российской Федерации.**

Государственная регистрация нормативных правовых актов производится Министерством юстиции Российской Федерации в срок до 15 рабочих дней с даты получения акта.



Спасибо за внимание.

**Советник Департамента регулирования
радиочастот и сетей связи Министерства связи
и массовых коммуникаций Российской
Федерации Ковалевский Владимир Захарович**